МИНИСТЕРСТВО ТОРГОВЛИ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ.
ОТДѢЛЪ ПРОМЫШЛЕННОСТИ.

ЦТ

Матеріалы по пересмотру рабочаго законодательства.

45071 У

Промышленные суды въ Германіи и Австріи и совѣты свѣдущихъ людей во Франціи, Бельгіи и Швейцаріи.

Сложность и разнообразіе договорныхъ отношеній между предпринимателями и рабочими и недостаточная гибкость судебныхъ установленій, а также обремененность сихъ послѣднихъ дѣлами, ихъ сложный процессъ и неосвѣдомленность въ мелочахъ промышленной жизни,—все это заставляетъ выдѣлять споры и недоразумѣнія между указанными лицами въ особую группу и поручать ихъ разсмотрѣнію особыхъ судовъ—компетентныхъ въ мелочахъ профессіи, скорыхъ, простыхъ—безъ адвокатовъ—и дешевыхъ, въ виду скромности бюджета рабочаго.

Впервые подобныя судебныя учрежденія явились во Франціи въ видѣ совѣтовъ свѣдущихъ людей (conseils de prud' hommes), отсюда они распространились почти во всѣ государства западной Европы и за исключеніемъ Англіи нашли въ нихъ въ томъ или иномъ видѣ примѣненіе. Наиболѣе полное и совершенное развитіе они получили въ Германіи въ 1890 году и затѣмъ въ Австріи въ 1896 году въ видѣ промышленныхъ судовъ (Gewerbegericht).

Главная *задача* этихъ судовъ состоитъ въ томъ, чтобы путемъ примиренія сторонъ рѣшать возникающіе споры между предпринимателями и рабочими, мастерами, подмастерьями и учениками; по своему положенію въ общей судебной іерархіи эти суды могутъ быть приравнены общиннымъ властямъ, являющимся первой инстанціей для рѣшенія споровъ между работодателями и рабочими.

Промышленные суды, какъ и совѣты свѣдущихъ людей, суть учрежденія *коллегіальныя*.

14 Декабря 1906 года.

Составъ этихъ судовъ образуется изъ особыхъ представителей, выборныхъ отъ двухъ группъ—предпринимателей и рабочихъ—въ равномъ числѣ. Предсѣдатель и его замѣститель или выбираются изъ состава уже выборныхъ представителей, какъ это принято въ совѣтахъ свѣдущихъ людей (во Франціи), или выбираются изъ лицъ, не причастныхъ къ промышленной средѣ (не изъ предпринимателей или рабочихъ), магистратами или представителями общинъ или коммунальныхъ союзовъ и утверждаются высшимъ административнымъ управленіемъ, какъ это установлено въ Германіи, или же назначаются министромъ юстиціи изъ лицъ, занимающихъ судебную должность и имѣющихъ право быть судьею, какъ это постановлено въ Австріи.

Правомъ участія въ выборахъ въ члены или засѣдатели промышленныхъ судовъ или совѣтовъ свѣдущихъ людей пользуются: а) изъ рабочихъ, мастеровъ и подмастерьевъ только имѣющіе извѣстный возрастъ (25 лѣтъ отъ роду въ Германіи и Франціи и 20 лѣтъ въ Австріи), не ученики и работающіе въ данномъ судебномъ округѣ не менѣе одного года (въ Австріи) или пяти лѣтъ (во Франціи), и б) изъ предпринимателей — всѣ, пользующіеся круглый годъ или опредѣленный періодъ въ году услугами, по крайней мѣрѣ, одного рабочаго, имѣющіе 25 лѣтъ отъ роду и проживающіе въ округѣ, а во Франціи, сверхъ того, и выбирающіе патенты въ теченіе не менѣе пяти лѣтъ.

Правомъ быть избранными въ члены или засѣдатели промышленныхъ судовъ или совѣтовъ свѣдущихъ людей пользуются: 1) рабочіе, мастера, подмастерья, работающіе не менѣе двухъ лѣтъ (въ Германіи), или одного года (въ Австріи) или пяти лѣтъ (во Франціи) и имѣющіе отъ роду 30 лѣтъ, но не старше 60 лѣтъ (въ Австріи) и неопороченные по суду и проживающіе въ этомъ округѣ, и 2) предприниматели, т. е. владѣльцы или ихъ замѣстители или арендаторы, имѣющіе тотъ же возрастъ какъ и для первой группы, живущіе въ этомъ округѣ и пользующіеся круглый годъ или въ теченіе опредѣленнаго періода въ году услугами, по крайней мѣрѣ, одного рабочаго (въ Германіи), а во Франціи, сверхъ того, и владѣющіе предпріятіемъ не менѣе пяти лѣтъ.

Каждая группа — рабочихъ и предпринимателей — производитъ выборы въ члены промышленныхъ судовъ отдѣльно, согласно указаніямъ, изложеннымъ въ Наказѣ для промышленныхъ судовъ. Засѣдатели или члены выбираются на срокъ отъ одного года до шести лѣтъ. Предсѣдатели — на срокъ одного года (можно и до трехъ лѣтъ, какъ въ Германіи).

Порядокъ учрежденія промышленныхъ судовъ.

1) Во **Франціи** — совѣты свѣдущихъ людей учреждаются Министромъ Торговли вслѣдствіе мотивированныхъ ходатайствъ торговыхъ палатъ или совѣщательныхъ учрежденій по части искусствъ и промышленности, причемъ префектами дается предварительно заключеніе относительно того, достаточно ли развита промышленность извѣстнаго округа для созданія въ немъ особаго суда, т. е. совѣта свѣдущихъ людей.

2) Въ **Германіи** — а) *по желанію* общинъ, общинныхъ совѣтовъ, городскихъ думъ и собраній уѣздныхъ и провинціальныхъ, или вслѣдствіе ходатайства работодателей или рабочихъ въ мѣстностяхъ, съ населеніемъ менѣе 20 тысячъ жителей, и б) *обязательно*—во всѣхъ поселеніяхъ, гдѣ число жителей превосходитъ 20 тыс. человѣкъ,—въ томъ и другомъ случаяхъ путемъ обнародованія въ данномъ районѣ общины мѣстнаго Наказа (Ortsstatut) по правиламъ § 142 Пром. Уст., вслѣдствіе рѣшенія высшей административной власти.

3) Въ **Австріи** — распоряженіемъ министра юстиціи, по соглашенію съ надлежащими министрами, вслѣдствіе возбужденія вопроса этими министрами, а также вслѣдствіе ходатайствъ мѣстныхъ сеймовъ и совѣтовъ при главныхъ мѣстныхъ управленіяхъ, представительствъ округовъ и обществъ мѣстнаго самоуправленія, торговыхъ и промышленныхъ совѣтовъ, промышленныхъ инспекторовъ и пр. промышленныхъ корпорацій и союзовъ.

Расходы по содержанію и судебныя издержки въ промышленныхъ судахъ.

Во **Франціи** всѣ расходы относятся на счетъ мѣстныхъ обществъ; члены совѣтовъ и предсѣдатель не получаютъ содержанія; судебныя издержки ограничиваются возмѣщеніемъ расходовъ на бумагу и печати (по особой таксѣ—за повѣстки, копіи съ актовъ, свидѣтельствованіе рисунковъ и образцовъ).

Въ **Германіи** всѣ расходы относятся на счетъ общины въ мѣстныхъ промышленныхъ судахъ, а въ горнопромышленныхъ судахъ—на счетъ государства; засѣдатели получаютъ возмѣщеніе путевыхъ расходовъ и за потраченное въ засѣданіяхъ время, пред-

сѣдатель и замѣститель получаютъ содержаніе по должности, занимаемой ими на общественной службѣ; судебныя издержки въ соотвѣтствіи съ цѣною иска: не выше 1 марки при искѣ въ 20 м., 2 м. при искѣ въ 20—50 м., 3 м. при искѣ въ 50—100 м., затѣмъ прибавляется по 3 м. за каждые 100 м., наивысшая пошлина 30 м.; при миролюбивомъ соглашеніи пошлина не взимается; при заочномъ рѣшеніи или въ случаѣ признанія отвѣтчикомъ справедливости иска — пошлины исчисляются въ половинномъ размѣрѣ.

Въ **Австріи** квартирное довольствіе и разсылка переписки лежитъ на общинахъ, остальные расходы несетъ государство; предсѣдатель и его замѣститель получаютъ жалованье, засѣдатели или члены — вознагражденіе за потраченное время и путевыя издержки; судебныя пошлины одинаковы съ таксой, установленной для третейскихъ судовъ; при миролюбивомъ соглашеніи пошлины не взыскиваются. Подаваемыя въ промышленный судъ бумаги и выдаваемые судомъ документы и судебные протоколы освобождаются отъ оплаты пошлиной и отъ гербоваго сбора.

Устройство промышленныхъ судовъ.

Эти суды, въ соображеніи съ нѣкоторыми отраслями или особеннымъ развитіемъ промышленности, могутъ быть раздѣляемы на нѣсколько отдѣленій, съ особымъ предсѣдательствующимъ. Составъ судебнаго присутствія образуется изъ предсѣдателя и изъ равнаго числа засѣдателей отъ работодателей и рабочихъ. Присяжные повѣренные не входятъ въ судебную организацію. Рѣшенія судовъ приводятся въ исполненіе по распоряженіямъ органовъ мировой юстиціи. При судахъ имѣются особыя канцеляріи. Повѣстки вручаются общинными служителями. Апелляціонною инстанціею промышленныхъ судовъ являются общіе суды первой инстанціи, соотвѣтствующіе нашимъ окружнымъ судамъ, а во Франціи—также и коммерческіе суды, если они существуютъ въ тѣхъ же округахъ.

Судопроизводство.

Судопроизводство въ промышленныхъ судахъ нормируется общими началами процесса по дѣламъ гражданскимъ, при чемъ въ основу законоположеній положены постановленія о судопроизводствѣ въ устано-

вленіяхъ мировой юстиціи съ отступленіями, вызываемыми коллегіальнымъ составомъ промышленныхъ судовъ, и съ допущеніемъ нѣкоторыхъ особенностей для обезпеченія простоты и быстроты производства. Такъ, допущены къ личному участію въ процессѣ несовершеннолѣтніе, требуется личная явка сторонъ, исключены присяжные повѣренные, какъ представители сторонъ, отсутствуютъ формальности при удостовѣреніи полномочій повѣреннаго стороны (родственника). Предсѣдатель обязанъ приглашать стороны къ примиренію и имѣетъ право назначить первое засѣданіе для слушанія дѣла безъ засѣдателей. Срокъ на подачу отзыва по заочному рѣшенію сокращается съ двухъ недѣль до трехъ дней. Судъ можетъ назначить въ видѣ вознагражденія въ возмѣщеніе убытковъ денежную сумму, въ случаѣ неисполненія отвѣтчикомъ постановленія суда (напр., о выдачѣ рабочей легитимаціи). Всѣ рѣшенія могутъ быть направлены къ предварительному исполненію. Рѣшенія по искамъ, не превышающимъ 100 кр. въ Австріи и 100 мар. въ Германіи, не подлежатъ обжалованію. Ревизіонный порядокъ обжалованія, замѣняющій въ Германіи существующій у насъ порядокъ кассаціоннаго обжалованія, не примѣняется вовсе къ этого рода дѣламъ. Въ Австріи дѣла, окончательно рѣшенныя, могутъ быть обжалованы только въ кассаціонномъ порядкѣ, по вопросу о признаніи недѣйствительности ихъ. Апелляціонныя жалобы должны быть присланы письменно въ 14 дневный срокъ, каковыя разсматриваются (въ Австріи) въ сокращенномъ производствѣ, безъ участія профессіональныхъ адвокатовъ, какъ представителей сторонъ.

Судопроизводство въ совѣтахъ свѣдущихъ людей во Франціи въ общемъ очень сходно съ таковымъ въ промысловыхъ судахъ. Совѣты свѣдущихъ людей образуютъ два отдѣленія—примирительное (bureau particulier) и судебное (bureau général); составъ перваго ограничивается двумя лицами, отъ предпринимателей и рабочихъ по одному, составъ второго—не менѣе какъ 4 членами, по два отъ каждой группы, не считая предсѣдателя. Ни одно дѣло не разсматривается въ судебномъ отдѣленіи иначе, какъ по несостоявшемся примиреніи въ первомъ. Рѣшенія постановляются большинствомъ голосовъ. На заочныя рѣшенія допускаются отзывы. Иски могутъ быть на всякую сумму. Апеляціи подлежатъ только дѣла, съ цѣною иска свыше 200 франковъ (въ коммерческій судъ или за отсутствіемъ его въ гражданскій судъ первой инстанціи). Предварительное испол-

неніе допускается на всякую сумму, но при этомъ при суммѣ иска свыше 200 фр. можетъ быть потребовано обезпеченіе.

Предметы вѣдомства промышленныхъ судовъ.

I. Судебныя обязанности, ограничиваемыя опредѣленнымъ родомъ *дѣлъ* среди извѣстнаго *круга лицъ*.

а. Дѣла, подлежащія вѣдѣнію промышленныхъ судовъ въ Германіи и Австріи, суть споры, возникающіе на почвѣ промышленной дѣятельности между рабочими и работодателями или между рабочими одного и того же работодателя, а именно: по поводу договорныхъ отношеній по найму или ученичеству, исполненія услугъ, выдачи или содержанія необходимыхъ документовъ объ условіяхъ найма, неправильныхъ расчетовъ, записей, удержаній и пр., невозвращенія аттестатовъ, паспортовъ, залоговъ и пр., а также по вознагражденію за увѣчье, уплатѣ неустойки по невыполненнымъ обязательствамъ, исчисленію и зачету взносовъ въ больничныя кассы и по всѣмъ денежнымъ отношеніямъ на почвѣ договорныхъ отношеній, равно какъ и по претензіямъ, возникающимъ между рабочими одного и того же предпринимателя на почвѣ договора о принятіи ими на себя работы сообща.

Дѣла, подлежащія вѣдѣнію совѣтовъ свѣдущихъ людей во Франціи, суть споры, вытекающіе изъ договора о наймѣ, обученія и исполненія работъ, а также касающіяся качества и количества исполненныхъ работъ и защиты такъ называемыхъ личныхъ имущественныхъ правъ (собственности рисунковъ, образцовъ и пр.).

б. *Кругъ лицъ*, подвѣдомственнныхъ промышленнымъ судамъ, составляютъ: фабричные (въ смыслѣ примѣненія Пром. Устава) рабочіе, мастера, подмастерья, ученики, а также завѣдующіе, начальники мастерскихъ и исполняющіе техническія должности съ извѣстнымъ окладомъ содержанія (не свыше 2,000 марокъ—ограниченіе только въ Германіи); кромѣ того, кустари и лица, занятыя на дому, но работающія на предпринимателей (кустари, раздаточныя конторы). Желѣзнодорожные рабочіе, по германскому и австрійскому законодательству, не подходятъ сюда, равно какъ рабочіе заведеній, принадлежащихъ военному и морскому вѣдомству, и рабочіе

такихъ казенныхъ и общественныхъ предпріятій, которыя не могутъ подходить подъ понятіе промысловъ, какъ, напримѣръ, по водоснабженію, по содержанію рынковъ, переправъ, вѣсовъ и пр.

в. *Раіонъ подсудности* опредѣляется мѣстомъ, гдѣ производится работа или выплата заработанныхъ денегъ или проживаютъ обѣ спорящія стороны.

II. Примирительныя функціи германскихъ *) промышленныхъ судовъ, сводящіяся къ посредничеству между предпринимателями и рабочими, при возникновеніи споровъ по поводу условій о продолженіи или возобновленіи договора о наймѣ, т. е. по поводу и въ виду стачекъ, и главнымъ образомъ, на будущее время. Главную задачу суда здѣсь составляетъ не отправленіе правосудія согласно велѣніямъ положительнаго закона, а согласованіе интересовъ лицъ, между которыми уже возникли или могутъ возникнуть недоразумѣнія и споры, по началамъ справедливости.

Обращеніе къ промышленному суду въ указанныхъ случаяхъ всецѣло принадлежитъ усмотрѣнію сторонъ. Законъ требуетъ, чтобы представители сторонъ были дѣйствительно таковыми и непремѣнно изъ среды заинтересованныхъ лицъ. Законъ обязываетъ одну изъ сторонъ выслушать, въ случаѣ возбужденія дѣла другой стороной, предложеніе предсѣдателя промышленнаго суда о примирительномъ разбирательствѣ, но не возлагаетъ на предсѣдателя обязанности начать переговоры, хотя предсѣдатель можетъ, когда по имѣющимся у него свѣдѣніямъ считаетъ примиреніе возможнымъ, самъ предложить сторонамъ приступить къ переговорамъ о возбужденіи примирительнаго разбирательства. Это предложеніе обязательной силы для сторонъ не имѣетъ.

При образованіи состава суда въ примирительномъ разбирательствѣ, должны быть отъ обѣихъ сторонъ избраны довѣренныя лица, незаинтересованныя прямо или косвенно въ дѣлѣ, въ числѣ не менѣе двухъ и не болѣе трехъ съ каждой стороны. Предсѣдательство въ такомъ судѣ остается на предсѣдателѣ промышленнаго суда. Примирительное присутствіе можетъ приглашать свѣдущихъ лицъ, по своему усмотрѣнію

---

*) Въ Австріи промышленные суды подобныхъ функцій не имѣютъ. Во Франціи примирительныя функціи подобнаго рода лежатъ на мировыхъ судьяхъ, которые могутъ образовать примирительный комитетъ, согласно закону 27 Декабря 1892 г.

(напр., изъ присутствующей на разбирательствѣ публики).

Такъ какъ задача суда въ примирительномъ разбирательствѣ состоитъ въ установленіи сущности возникшаго спора и выясненіи необходимыхъ для его рѣшенія обстоятельствъ, то рѣшеніе суда въ такомъ случаѣ не имѣетъ обязательной силы для сторонъ; оно публикуется для всеобщаго свѣдѣнія, съ указаніемъ заявленія сторонъ о согласіи или несогласіи ихъ подчиниться таковому рѣшенію.

III. Обязанности промышленыхъ судовъ **какъ учрежденій совѣщательныхъ** признаны и въ Германіи и Австріи и всегда возлагались на совѣты свѣдущихъ людей во Франціи.

Промышленные суды въ этихъ государствахъ: 1) обязаны давать по вопросамъ, относящимся къ промышленности, заключенія, если того требуютъ правительственныя учрежденія или представительство общественныхъ самоуправленій, а въ Германіи и Австріи кромѣ того 2) имѣютъ право обращаться въ упомянутыя учрежденія и представительства, а также въ законодательныя установленія германскихъ союзныхъ государствъ съ предложеніями или ходатайствами по вопросамъ, касающимся, главнымъ образомъ, изданія или распубликованія вырабатываемыхъ или предлагаемыхъ законовъ по промышленности (по рабочему вопросу).

Та и другая функціи исполняются судомъ въ цѣломъ его составѣ.

Эта сторона дѣятельности промысловыхъ судовъ получила на практикѣ весьма слабое развитіе.

Нѣкоторыя данныя о дѣятельности промышленныхъ судовъ и совѣтовъ свѣдущихъ людей.

Во всей Германской имперіи въ 1896 году дѣйствовало 284 промышленныхъ суда. Изъ 49 тыс. дѣлъ въ 1896 г. окончилось миромъ 43%, изъ 60 тыс. дѣлъ въ 1898 г. окончилось миромъ 48%, изъ 68 тыс. дѣлъ въ 1900 г. окончилось миромъ 47,3%. Продолжительность судебной волокиты, въ среднемъ, ограничивалась 5 до 12 дней. Изъ дѣлъ, производившихся во всѣхъ промышленныхъ судахъ Германіи съ 1896 по 1902 г., 56,9% дѣлъ разрѣшались въ теченіе одной недѣли, тогда какъ въ амтсгерихтахъ 63,5% дѣлъ разрѣшались въ теченіе трехъ мѣсяцевъ.

Во Франціи въ 1899 году было 140 совѣтовъ свѣдущихъ людей. Въ 1899 г. изъ 51 тыс. дѣлъ 21 тыс. дѣлъ окончились миромъ и 11 тыс. взяты обратно до судоговоренья. Изъ остальныхъ 19 тыс. дѣлъ поступило на разсмотрѣніе судебнаго отдѣленія (bureau général) около 16 тыс. дѣлъ, причемъ $^3/_5$ этого количества прекращены были до постановленія по нимъ приговора.

На 100 возбужденныхъ въ 1899 году дѣлъ приходилось: 64,2 дѣлъ по поводу заработной платы, 14,5— по поводу прекращенія договора, 1,6—по договорамъ объ ученикахъ и 19,9—по др. причинамъ.

Первоначально возникавшія опасенія о пристрастіи промышленныхъ судовъ (со стороны рабочихъ въ отношеніи предпринимателей) не подтвердились на практикѣ германскихъ судовъ, какъ это видно изъ двухъ обстоятельствъ: 1) постепеннаго роста дѣлъ по искамъ предпринимателей при уменьшеніи общаго поступленія дѣлъ (съ 216 исковъ въ 1892 г. до 568 исковъ въ 1897 г. и до 676 исковъ въ 1903 г.) и 2) изъ того, что процентное отношеніе (50%) дѣлъ, рѣшенныхъ въ пользу предпринимателей, къ общему числу возбужденныхъ ими исковъ превысило то же отношеніе (42%) по искамъ, предъявляемымъ со стороны рабочихъ.

ТИПОГРАФІЯ В. КИРШБАУМА